

Správa č. 10/2017

Kontrolu vykonala:	Mgr. Lenka Žuchová, hlavná kontrolórka obce
Povinná osoba:	Obec Sučany
Kontrolované obdobie:	rok 2016
Čas vykonania kontroly:	od 26.6. 2017 do 17.7.2017
Miesto vykonania kontroly:	OcÚ Sučany
Cieľ kontroly:	Kontrola zmluvných vzťahov medzi obcou Sučany a spoločnosťou Prefa Invest a.s., IČO: 46 887 741 týkajúcich sa nakladania s odpadom

Predmet kontroly: Kontrola zmluvných vzťahov medzi obcou Sučany a spoločnosťou Prefa Invest a.s., IČO: 46 887 741 týkajúcich sa nakladania s odpadom

Zmluvné vzťahy medzi obcou Sučany a spoločnosťou Prefa invest a.s. (resp. Prefa Sučany SK, a.s) týkajúce sa odpadu od roku 2013 upravovala Zmluva č. **74/2013 o odbere a uložení odpadu** na skládku odpadov uzatvorená 31.5.2013 so spoločnosťou Prefa Sučany SK a.s. a od roku 2017 sa jedná o **Zmluvu č. 36/2017 o prevzatí a zneškodnení odpadov** uzatvorenú v marci 2017 so spoločnosťou Prefa invest, a.s. Rozdiel medzi týmito zmluvami spočíva v predmete plnenia, nakoľko Zmluva č. 36/2017 sa odvoláva na „prevzatie odpadov (podľa prílohy), jeho zneškodnenia, ktoré zhotoviteľ vykoná v priestoroch banského diela **formou likvidácie vytťaženej časti banského diela**“, na základe čoho je celý proces ustanovovaný zákonom č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušnách a o štátnej banskej správe v z. n. p., čiže podľa banského zákona a **Zmluva č. 74/2013 s predmetom „prevzatie odpadov a zabezpečenie jeho zneškodnenia uložením na skládku inertných odpadov“** sa ďalej sa teda riadila ustanoveniami zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch. Rozdielnosť zmlúv spočíva práve v tejto zmene, nakoľko od roku 2017 začala spoločnosť Prefa invest, a.s. v danej lokalite novú činnosť, ktorou je práve „likvidácia vytťaženej časti ložiska štrkopieskov v hraniciach DP Sučany“. Taktiež prílohu k zmluve č. 74/2013 tvoril „zoznam druhov odpadov, ktoré je možné zneškodňovať skládkovaním“ a prílohu k zmluve č. 36/2017 tvorí „zoznam odpadov povolených ukladať do banského diela určeného na likvidáciu v zmysle Rozhodnutia OBÚ v BB z 17.2.2017 č. 33/538-2017“. Aké druhy odpadov je možné používať pri zavázaní banského diela, je stanovené rozhodnutím Okresného úradu Martin, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-MT-OSZP-2016/014852-OH, Mi.

V medziobdobí počas reštrukturalizácie spoločnosti Prefa mala obec Sučany v roku 2014

uzatvorenú **Zmluvu o uložení odpadu** so spoločnosťou Eko- Salmo s.r.o. (č. **50/2014**), ktorej predmetom bol záväzok zhotoviteľa prebrať odpad a následne tento ukladať do vyťaženého banského diela v zmysle **Plánu likvidácie banského diela** Sučany schváleného Rozhodnutím OBÚ v BB č. 435-1230/2009. Práve z dôvodu reštrukturalizácie bolo pre spoločnosť Prefa Sučany SK, a.s. Spoločnosť Eko- Salmo s.r.o získali povolenie správcu konkurznej podstaty na výkon tejto činnosti po spoločnosti Prefa Sučany SK a.s. Následne sa vývoz odpadu realizoval prostredníctvom objednávok spoločnosti Prefa Invest a.s.

Spoločnosť Prefa Sučany SK mala od roku 1997 v predmete činnosti „Činnosť vykonávanú bankým spôsobom“ a od roku 2012 „Podnikanie v oblasti nakladania s odpadom iným ako nebezpečným“.¹ Taktiež v čase uzatvorenia zmluvy so spoločnosťou Prefa invest a.s. mala táto v predmete činnosti od roku 2015 „Podnikanie v oblasti nakladania s odpadom iným ako nebezpečným“ a „Banskú činnosť v rozsahu platného banského oprávnenia, a to: - otváрка, príprava a dobývanie výhradných ložísk povrchovým spôsobom v lomoch s ročnou ťažbou nižšou ako 500 000 ton, - zriaďovanie, zabezpečovanie a likvidácia banských diel a lomov, - úprava a zušľachtovanie nerastov vykonávané v súvislosti s ich dobývaním, - zriaďovanie a prevádzka odvalov, výsypiek a odkalísk pri činnostiach uvedených vyššie, - dobývanie ložísk nevyhradených nerastov povrchovým spôsobom v lomoch s ročnou ťažbou nižšou ako 500 000 ton, vrátane úpravy a zušľachtovania nerastov vykonávaných v súvislosti s ich dobývaním, zabezpečovanie a likvidácia lomov“.²

Pred uzatvorením zmluvy so spoločnosťou Prefa invest a.s. nebolo povinnosťou obce vyhlásiť verejné obstarávanie na poskytnutie tejto služby, nakoľko sa jedná o službu podľa §5 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní, a teda predpokladaný finančný limit podľa údajov predchádzajúceho kalendárneho roka nebol dosiahnutý. Taktiež pred uzatvorením zmluvy so spoločnosťou Prefa Sučany SK, nebol dosiahnutý limit predpokladanej hodnoty zákazky podľa §4 ods. 3 písm. b) zákona č. 25/2006 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Na základe predmetných zmlúv/ objednávok boli resp. sú obci vystavované faktúry, ktorých súčasťou sú vážne lístky, ktoré okrem hmotnosti odpadu uvádzajú aj jeho druh, a to na základe prílohy k zmluve 36/2017 uvádzajúcej zoznam odpadov povolených ukladať do banského diela a cenníka, ktorý je taktiež prílohou k zmluve. Predovšetkým sa jedná o skupinu odpadu 17 – stavebné odpady z demolácií vrátane výkopovej zeminy z kontaminovaných miest ako betón, tehly, škridly a obkladový materiál a keramika, zemina a kamenivo, výkopová zemina a odpady skupiny 20 – komunálne odpady (domácnosti a záhrady), konkrétne zemina a kamenivo. Ceny uvádzané vo faktúrach zodpovedajú príslušnej položke v rámci cenníka, a to 9 € resp. 10 € za 1 tonu odpadu a

1 Vid' informatívny výpis z obchodného registra <http://orsr.sk/vypis.asp?ID=236701&SID=5&P=1>

2 Vid' informatívny výpis z obchodného registra <http://orsr.sk/vypis.asp?ID=249289&SID=5&P=1>

fakturácia zodpovedá zmluvne dojednaným podmienkam.

Zmluva č. 74/2013 taktiež ako prílohu obsahovala zoznam odpadov, cena za uloženie odpadu na skládku bola vyšpecifikovaná priamo v zmluve (čl. IV.), rovnako ako zmluva medzi obcou a spoločnosťou Eko- Salmo s.r.o. Pri odvoze odpadu na základe objednávok realizovaných v období pred uzatvorením zmluvy so spoločnosťou Prefa invest a.s. bola cena stanovovaná obcou v rámci objednávky a táto bola následne spoločnosťou Prefa invest a.s. fakturovaná.

Obec spoločnosti Prefa invest platí len vyššie spomínané faktúry, iné platby obec Sučany tejto spoločnosti neplatí, žiadny iný zmluvný vzťah medzi obcou a Prefou invest a. s. uzatvorený nie je, taktiež obec tejto spoločnosti nevystavuje žiadne objednávky.

Na základe Plánu likvidácie vyťaženej časti ložiska štrkopieskov v hraniciach DP Sučany, ktorý bol vypracovaný spoločnosťou GeoBan Žilina pre spoločnosť Prefa invest a.s. v roku 2016 s platnosťou od roku 2017 sa uvádza povinnosť spoločnosti Prefa invest as.s viesť elektronickú a písomnú dokumentáciu o množstve, vlastnostiach a analýzach odpadu, ktorá bude raz ročne k 31.1. nasledujúceho roka (čiže od roku 2018) zasielaná na Obvodný úrad životného prostredia v Martine ako aj na Obecný úrad Sučany.

Čo sa týka zneškodňovania nebezpečného odpadu, túto činnosť pre obec vykonáva spoločnosť Brantner Fatra. So spoločnosťou Brantner Fatra má obec uzatvorené viaceré zmluvy týkajúce sa zneškodňovania odpadu – odpadového hospodárstva, zneškodňovania „nebezpečného odpadu“ sa konkrétne týka zmluva č. 111/2016, ktorej predmetom je „vyjadrenie vôle objednávateľa, ktorý v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 79/2015 Z. z. prejavuje súhlas a súhlasí s tým, že nakladanie s odpadmi, ktoré zaradí v zmysle vyhl. č. 365/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov to je zber, výkup, preprava, zhodnotenie a zneškodnenie zložiek odpadov bude v nasledovnom rozsahu: - **elektroodpad, batérie a akumulátory, odpad s obsahom škodlivých látok**, biologicky rozložiteľný komunálny odpad, jedlé oleje a tuky, textil a šatstvo, odpad z čistenia ulíc.“ Čo sa týka odpadov s obsahom škodlivých látok, ich zber a preprava sa podľa tejto zmluvy vykonávajú dvakrát ročne, resp. podľa potreby podľa požiadavky obce ako objednávateľa s preberaním zo zberného dvora (napr. obj. č. 161/2016, 188/2016, fa č. 562/2017, 341/2017).

Správa bola vypracovaná dňa: 17.7. 2017

Správu vypracovala: Mgr. Žuchová Lenka, hlavná kontrolórka obce

Správa bola za kontrolovaný subjekt prevzatá a doklady boli odovzdané dňa 17.7.2017:

Mgr. Vladimír Olbert, prednosta OcU

Ing. Vladimír Plžík, starosta obce