

## Správa č. 09/2017

**Kontrolu vykonala:** Mgr. Lenka Žuchová, hlavná kontrolórka obce  
**Povinná osoba:** Obec Sučany  
**Kontrolované obdobie:** roky 2014, 2015 a 2016  
**Čas vykonania kontroly:** od 5.6.2017 do 20.7.2017  
**Miesto vykonania kontroly:** OcÚ Sučany  
**Cieľ kontroly:** Kontrola bežných príjmov: položka 133 012: daň za užívanie verejného priestranstva v rokoch 2014, 2015 a 2016

### **Predmet kontroly: Kontrola bežných príjmov: položka 133 012: daň za užívanie verejného priestranstva v rokoch 2014, 2015 a 2016**

Postupy obce pri uplatňovaní práv a povinností ako správcu dane pri výkone správy miestnych daní resp. dane za užívanie verejného priestranstva, ktoré obci ako správcovi tejto dane vyplývajú, upravuje Zákon č. 563/2009 o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len daňový poriadok) a Zákon č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec vo svojom územnom obvode môže zaviesť a vyberať miestne dane. Na obecnej úrovni sú dane z nehnuteľnosti regulované Všeobecne záväzným nariadením č. 6/2014 o miestnych daniach. V roku 2014 sa jednalo o VZN č. 1/2012 o miestnych daniach.

Predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je jeho osobitné užívanie. Pod takýmto užívaním sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a podobne. Verejným priestranstvom sa rozumejú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce, okrem pozemkov, ktoré obec prenajala. Príkladmi osobitného spôsobu užívania verejného priestranstva sú napríklad umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, predaj potravín, nápojov, ovocia, ostatného tovaru, umiestnenie stánkov, lunaparkov a iných atrakcií počas jarmoku, skladovanie materiálu po uplynutí 24 hod. od umiestnenia materiálu na pozemku, trvalé parkovanie dopravných prostriedkov atď.

Konkrétna činnosť obce v rámci správy dane z nehnuteľností pozostáva z evidencie a registrácie daňových subjektov, vyhľadávania daňových subjektov, overovania podkladov potrebných na správne a úplné zistenie dane, daňového konania a daňovej kontroly, evidovania daní a preddavkov

vrátane vysporiadania daňových preplatkov a daňových nedoplatkov, povolenia splátok dane, odpustenia daňového nedoplatku ako aj odpísania daňového nedoplatku pre nevyožiteľnosť, daňové exekučné konanie a ďalšie činnosti správcu dane podľa zákona o správe daní alebo osobitných zákonov.

Predávajúci sú predovšetkým povinní dodržiavať zákon č. 178/1998 Z.z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach a ďalšie zákony týkajúce sa predaja tovaru. K tomuto účelu a na základe Zákona č. 178/1998 Z. z. má obec prijaté Všeobecne záväzné nariadenie Obce Sučany č. 3/1998 Trhový poriadok v obci Sučany platné od 31.7.1998. Na základe tohto VZN sú všetci predávajúci povinní nahlásiť sa na obecnom úrade so žiadosťou o vydanie povolenia na zriadenie trhového miesta a na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste, k čomu musí predložiť dokumenty potvrdzujúce splnenie podmienok podľa príslušných ustanovení zákona ako kópiu oprávnenia na podnikanie, kópiu strany označenej ako záznamy daňového úradu z jeho knihy elektronickej registračnej pokladnice, na ktorej je zaznamenané pridelenie daňového kódu pokladnice alebo predložiť čestné vyhlásenie s uvedením stanovení osobitného predpisu, pokiaľ nie je povinný používať registračnú pokladnicu, doklady resp. čestné prehlásenia o nadobudnutí resp. pôvode tovaru.

Kontrolovaná bola príjmová časť rozpočtu so zameraním na vybrané položky dane, a to daň za užívanie verejného priestranstva. Predmetom kontroly bolo preveriť postup obce ako správcu dane a dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri správe dane za užívanie verejného priestranstva a zároveň dodržiavanie postupov určených pre predaje na trhovách miestach a ambulantné predaje. Skontrolované boli poskytnuté účtovné doklady, a to konkrétne: žiadosti o záber verejného priestranstva, platobné výmery na vyrubenie miestnej dane a príjmové doklady, ktorými daňovníci uhradili uvedenú miestnu daň priamo v pokladni, resp. výpisy z účtu a žiadosti o vydanie povolenia na zriadenie trhového miesta a na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste a ich náležitosti.

### **Kontrolou zistené skutočnosti**

Rozhodnutie o vyrubení dane za užívanie verejného priestranstva sa vydáva na základe žiadosti o vydanie povolenia Obce Sučany k predaju na trhovom mieste s povinnosťou doloženia príslušných dokladov podľa platnej legislatívy. Sadzba dane bola vyrubená v zmysle § 34a ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a VZN č. 6/2014 o miestnych daniach pre rok 2015 a 2016 a VZN č. 1/2012 o miestnych daniach pre rok 2014. Pri rozhodnutiach bola vykonávaná finančná kontrola podľa Zákona

č.502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

V roku 2014 bolo celkovo vystavených 133 Rozhodnutí o vyrubení dane za užívanie verejného priestranstva v celkovej sume 1 138,26 €. Konkrétne:

**za užívanie verejného priestranstva na vymedzených priestranstvách (spolu 616,40 €)**

- za predaj potravín, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov so sadzbou 0,40€<sup>1</sup> - predstavoval príjem v sledovanom období **323,10 €**

- za predaj ostatného tovaru (textil, obuv, hračky, sladkosti, umelé kvety...) so sadzbou 0,70€ - predstavoval príjem v sledovanom období **293,30 €**

**za užívanie verejného priestranstva pre účely jarmoku (spolu 521,86€)**

- stánok s jedlom a občerstvením so sadzbou 3,32 € - predstavoval príjem v sledovanom období **122,84 €**

- stánok s rozličným tovarom so sadzbou 1,66 € - predstavoval príjem v sledovanom období **303,78 €**

- stánok s domácou výrobou so sadzbou 1 € - predstavoval príjem v sledovanom období **46 €**

- stánok s perníkmi so sadzbou 0,33 € - predstavoval príjem v sledovanom období **9,24 €**

- stánok s remeselnou ľudovou výrobou – **oslobodené**

- za lunaparky a iné atrakcie so sadzbou 0,10 € - predstavoval príjem v sledovanom období **40 €**

**ostatné sadzby za užívanie verejného priestranstva (spolu 0 €)**

- skladovanie materiálu po uplynutí 24. hodín od jeho umiestnenia na pozemku so sadzbou 0,17 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- umiestnenie prenosných stavieb so sadzbou 0,10 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- trvalé parkovanie dopravných prostriedkov so sadzbou 0,07 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

V roku 2015 bolo celkovo vystavených 183 Rozhodnutí o vyrubení dane za užívanie verejného priestranstva v celkovej sume 1 289,10 €. Konkrétne:

**za užívanie verejného priestranstva na vymedzených priestranstvách (spolu 864 €)**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov občanmi Sučian, ktorí majú na území obce trvalý pobyt so sadzbou 0,10 € - predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov- samostatne

---

<sup>1</sup>Všetky uvedené sadzby sú za m<sup>2</sup> za každý aj začatý deň

hospodáriaci roľník (po predložení dokladu) so sadzbou 0,40 € predstavoval príjem v sledovanom období **5,60 €**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov so sadzbou 0,80 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- za predaj ostatného tovaru (textil, obuv, hračky, sladkosti, umelé kvety...) so sadzbou 0,80 € - predstavoval príjem v sledovanom období **858,40 €** (V systéme sú obe položky za predaj /služieb, potravín,.... a predaj ostatného tovaru/ vedené ako jeden druh s rovnakou sadzbou, nakoľko tento nie je schopný odlíšiť tieto druhy dane a obe sa spoločne vydávajú ako daň za užívanie verejného priestranstva)

**za užívanie verejného priestranstva pre účely hromadných podujatí konaných na území obce (spolu 196,50 €)**

- stánok s jedlom a občerstvením so sadzbou 3,5 € - predstavoval príjem v sledovanom období **52,50 €**

- stánok s rozličným tovarom so sadzbou 2 € - predstavoval príjem v sledovanom období **121 €**

- stánok s domácou výrobou so sadzbou 0,50 € - predstavoval príjem v sledovanom období **18,50 €**

- stánok s perníkmi so sadzbou 0,50 € - predstavoval príjem v sledovanom období **4,50 €**

- stánok s remeselnou ľudovou výrobou -**oslobodené – 0 €**

**ostatné užívanie verejného priestranstva (spolu 228,60 €)**

- lunaparky a iné atrakcie so sadzbou 0,10 € - **45 €**

- skladovanie materiálu po uplynutí 24. hodín od jeho umiestnenia na pozemku so sadzbou 0,10 € - predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- umiestnenie prenosných stavieb so sadzbou 0,10 € - predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- terasy so sadzbou 0,03 € - predstavoval príjem v sledovanom období **183,60 €**

V roku 2016 bolo celkovo vystavených 158 Rozhodnutí o vyrubení dane za užívanie verejného priestranstva v celkovej sume 1 007,60 €. Konkrétne:

**za užívanie verejného priestranstva na vymedzených priestranstvách (spolu 934,40 €)**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov občanmi Sučian, ktorí majú na území obce trvalý pobyt so sadzbou 0,10 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov- samostatne hospodáriaci roľník (po predložení dokladu) so sadzbou 0,40 € - predstavoval príjem v sledovanom období **7,2 €**

- za predaj služieb, potravín, nápojov, ovocia, zeleniny, obilia, živých kvetov so sadzbou 0,80 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- za predaj ostatného tovaru (textil, obuv, hračky, sladkosti, umelé kvety...) -so sadzbou 0,80 € - predstavoval príjem v sledovanom období **927,20 €** (V systéme sú obe položky za predaj /služieb, potravín,.... a predaj ostatného tovaru/ vedené ako jeden druh s rovnakou sadzbou, nakoľko tento nie je schopný odlíšiť tieto druhy dane a obe sa spoločne vydávajú ako daň za užívanie verejného priestranstva)

**za užívanie verejného priestranstva pre účely hromadných podujatí konaných na území obce (spolu 0 €)**

- stánok s jedlom a občerstvením so sadzbou 3,5 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- stánok s rozličným tovarom so sadzbou 2 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- stánok s domácou výrobou so sadzbou 0,50 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- stánok s perníkmi so sadzbou 0,50 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- stánok s remeselnou ľudovou výrobou- **oslobodené 0 €**

**za ostatné užívanie verejného priestranstva (spolu 73,20 €)**

- lunaparky a iné atrakcie so sadzbou 0,10 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- skladovanie materiálu po uplynutí 24. hodín od jeho umiestnenia na pozemku so sadzbou 0,10 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- umiestnenie prenosných stavieb so sadzbou 0,10 € predstavoval príjem v sledovanom období **0 €**
- terasy so sadzbou 0,03 € - predstavoval príjem v sledovanom období **73,20 €**

**Opis zistených nedostatkov a návrhy odporúčaní alebo opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku**

V sledovaných obdobiach neboli vydávané povolenia na predaj, čo je porušenie § 3 VZN č. 3/1998 Trhový poriadok v Obci Sučany a § 3 ods. 3 Zákona č. 178/1998 Z. z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhových miestach. Do budúca by bolo vhodné zosúladiť VZN č. 3/1998 s VZN č. 6/2014 o miestnych daniach, aby pre potreby dodržiavania všetkých právnych noriem nedochádzalo k duplicitným činnostiam, nakoľko podľa VZN č. 3/1998 obec vydá predajcovi povolenie na predaj a na základe VZN č. 6/2014 obec predajcovi vydá Rozhodnutie o vyrúbení dane, pričom by do budúca postačoval len jeden z týchto úkonov. Taktiež, nakoľko VZN č. 3/1998 obsahuje viacero neaktuálnych ustanovení a je potrebné upraviť podmienky predaja na trhových miestach podľa aktuálnych potrieb predávajúcich ako aj občanov, bola vy vhodná jeho

novelizácia.

V sledovaných obdobiach pri podávaní žiadosti o povolenie na predaj na inom referáte resp. v pokladni č. 1 a pokladni č. 3 (pri neprítomnosti referentky daní) nebola predajcom vyrubená daň rozhodnutím, čím bol porušený §20 ods. 2 VZN č. 6/2014 o miestnych daniach ako aj §34a ods. 2 Zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady. Bola len vypočítaná sadzba a poplatok následne odvedený do pokladne a zaúčtovaný na príslušný účet – položky daň za užívanie verejného priestranstva. Je potrebné poučiť aj zamestnancov ostatných referátov o povinnostiach, ktoré ustanovujú VZN č. 6/2016 o miestnych daniach resp. VZN č. 3/1998 Trhový poriadok.

Vyžadované doklady k žiadosti o povolenie na predaj na trhovom mieste podľa ustanovení §3 ods. 4 a 5 Zákona č. 178/1998 Z. z. nie sú doložené pri všetkých žiadostiach o povolenie na predaj na trhovom mieste. Tieto doklady by mal predávajúci predkladať pri podaní žiadosti o predaj na trhovom mieste. Zároveň potvrdenie „záznamy daňového úradu z jeho knihy elektronickej registračnej pokladnice, na ktorej je zaznamenané pridelenie daňového kódu pokladnice“ je obec podľa § 3 ods. 6 Zákona č. 178/1998 Z. z. povinná archivovať pod dobu piatich rokov. Do budúca je potrebné dôsledne dodržiavať všetky ustanovenia týkajúce sa platných právnych noriem v oblasti miestnych daní a trhového poriadku.

V roku 2016 sa uskutočnili vianočné trhy v spojení s jarmokom, no nakoľko bolo podmienkou pre predávajúcich, aby sa jednalo len o stánky s domácou remeselnou výrobou, ktoré sú od platenia dane oslobodené nevydávali sa rozhodnutia (nulové) o vyrubení dane podľa VZN č. 6/2014 o miestnych daniach ani sa nevydávalo povolenie na predaj podľa VZN č. 3/1998 Trhový poriadok. Pre podobné prípady by bolo do budúca vhodné vytvoriť priestor v rámci novely VZN o miestnych daniach resp. trhového poriadku, aby pri akciách, v rámci ktorých bude mať obec záujem oslobodiť predávajúcich od poplatkov, boli dodržiavané ustanovenia VZN.

Z prehľadu výberu dane za užívanie verejného priestranstva je vidieť, že položky dane za skladovanie materiálu po uplynutí 24. hodín od jeho umiestnenia na pozemku so sadzbou 0,10 € a dane za umiestnenie prenosných stavieb so sadzbou taktiež 0,10 € bol v sledovanom období nulový, aj keď predovšetkým skladovanie materiálu môžeme v obci v priebehu roka vysledovať. Obec by preto mala v týchto prípadoch mala vykonávať vyhľadávaciu resp. monitorovaciu činnosť, vystupovať aktívne a vyzvať daňovníka na podanie žiadosti resp. vydať rozhodnutie o vyrubení dane.

**Návrh správy na oboznámenie bol kontrolovanému subjektu doručený: 20.7.2017**

**Podanie námietok kontrolovaným subjektom k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, opatreniam alebo k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku uvedených v návrhu správy a spôsob vysporiadania týchto námietok**

Kontrolovaný subjekt nepodal k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, opatreniam alebo k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku uvedených v návrhu správy námietky.

**Zoznam príloh preukazujúcich nedostatky**

- VZN č. 3/1998 Trhový poriadok v Obci Sučany
- VZN č. 6/2014 o miestnych daniach

**Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku:**

.....31.12.2017.....

**Správa bola vypracovaná dňa: 4.8. 2017**

**Správu vypracovala: Mgr. Žuchová Lenka, hlavná kontrolórka obce .....**

**Správa bola za kontrolovaný subjekt prevzatá 4.8.2017:**

**Mgr. Vladimír Olbert, prednosta OcU .....**

**Ing. Vladimír Plžík, starosta obce .....**