

Informatívna správa
o výsledku kontroly zmlúv o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013
uvedených v Zázname č. 04/2015

Vážené pani poslankyne, vážení páni poslanci,

v súlade s ustanovením § 18f, ods. 1, písmeno d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, predkladám správu o výsledku kontroly ukončenej ku dňu 31. marca 2015.

Záznam č. 04/2015
z kontroly zmlúv o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013

Kontrola bola vykonaná na základe Uznesenia Obecného zastupiteľstva obce Sučany č. 36/2015 ods. 1 schváleného na Obecnom zastupiteľstve v Sučanoch 5. 3. 2015 a následného poverenia na vykonanie kontroly č. 04/2015 vydaného hlavnou kontrolórkou obce Sučany dňa 16. 3. 2015.

Kontrolovaný subjekt: Obec Sučany, Obecný úrad, Nám. SNP 31, Sučany

Kontrolované obdobie: roky 2013 a 2014

Dátum kontroly: od 16. 3. 2015

Miesto kontroly: Obecný úrad, Nám. SNP 31, Sučany

Kontrolu vykonala: Mgr. Lenka Orelová

Predmet kontroly: zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013

Hlavná kontrolórka vykonala kontrolu v súlade s ustanovením § 18d zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Z.z. v znení neskorších predpisov a ustanovením § 11 zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite č. 502/2001 Z.z. v znení neskorších predpisov.

Kontrola bola zameraná na kontrolu zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 ako aj iných skutočností súvisiacich s predmetom kontroly.

Kontrolou zistené skutočnosti

Zmluva č. 139/2014 bola uzatvorená dňa 30. 6. 2014 medzi Obcou Sučany a Dobrovoľným hasičským zborom Sučany. Predmetom zmluvy je „Závazok zhotoviteľa pre objednávateľa zabezpečiť služby a výcvik členov Dobrovoľného hasičského zboru Sučany za I. polroku 2014 v

rámci zákona 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov“. Za zhotovenie diela prináleží zhotoviteľovi odmena vo výške 700,- €.

Zmluva č. 251/2014 bola uzatvorená dňa 23. 12. 2014 medzi Obcou Sučany a Dobrovoľným hasičským zborom Sučany. Predmetom zmluvy je „Závazok zhotoviteľa pre objednávateľa zabezpečiť služby a výcvik členov Dobrovoľného hasičského zboru Sučany na II. polrok 2014 v rámci zákona 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov“. Za zhotovenie diela prináleží zhotoviteľovi odmena vo výške 700,- €.

Zmluva č. 163/2013 bola uzatvorená dňa 12. 12. 2013 medzi Obcou Sučany a Dobrovoľným hasičským zborom Sučany. Predmetom zmluvy je „Závazok zhotoviteľa pre objednávateľa zabezpečiť služby a výcvik členov Dobrovoľného hasičského zboru Sučany v roku 2013 v rámci zákona 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov“. Za zhotovenie diela prináleží zhotoviteľovi odmena vo výške 1400,- €.

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 sú uzatvorené podľa Zákona č. 40/1964 Zb. Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov.

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli po ich podpise následne podľa Zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a doplnení niektorých zákonov odoslaná na zverejnenie a zverejnená príslušným spôsobom.

Platby boli zrealizované podľa čl II. daných zmlúv ako odmena za vykonanie diela a vyplatené v hotovosti. Konkrétne zmluva o dielo č. 251/2014 výdavkovým dokladom č. P1/4006 zo dňa 31.12.2014, zmluva o dielo č. 139/2014 výdavkovým dokladom č. P1/2140 a zmluva o dielo č. 163/2013 výdavkovým dokladom č. P1/3929.

Na všetky uvedené výdavkové doklady boli vykonané predbežné finančné kontroly podľa Zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších noviel.

Zistenia:

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli uzatvorené v súlade s ustanoveniami § 631 až 656 Zákona č. 40/1964 Zb. Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov.

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli uzatvorené v súlade so Zásadami hospodárenia obce Sučany.

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli uzatvorené v súlade s ustanoveniami Zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Na zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli vykonané predbežné finančné kontroly podľa Zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších noviel, a to konkrétne na zmluvu č. 139/2014 dňa 29. 6. 2014, na zmluvu č. 251/2014 dňa 22. 12. 2014 a na zmluvu č. 163/2013 dňa 11. 12. 2013.

Zmluvy boli písomne uzatvorené po realizácii predmetu diela zmluvy, platí však, že zmluvy je možné uzatvárať aj ústne, ak nie je predpísaná písomná forma. Občiansky zákonník, podľa ktorého sú predmetné zmluvy uzatvárané, nestanovuje písomnú formu pre zmluvu o dielo, čo znamená, že aj ústne uzatvorená je platná. Zmluvu o dielo je teda možné uzatvoriť ústne a následne môžu zmluvné strany obsah tejto zmluvy potvrdiť v písomnej forme.

Predmet zmlúv o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 sa vzťahuje na ustanovenia Zákona č. 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Tento zákon zaväzuje obec k viacerým povinnostiam v oblasti ochrany pred požiarmi a práve pri zabezpečovaní týchto povinností na základe daných zmlúv majú súčinnosť poskytovať členovia Dobrovoľného hasičského zboru Sučany. Konkrétne sa jedná o ustanovenia § 15 a §37.

Podľa § 15 je obec povinná:

- a) podieľať sa v rozsahu svojej pôsobnosti na vytváraní podmienok na plnenie úloh ochrany pred požiarmi u právnických osôb, ktoré zriadila,
- b) zriadiť dobrovoľný hasičský zbor obce na zdoľávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác pri živelných pohromách a iných mimoriadnych udalostiach, ak ďalej nie je ustanovené inak; udržiavať jeho akcieschopnosť a zabezpečovať jeho materiálno-technické vybavenie,
- c) zabezpečovať odbornú prípravu dobrovoľného hasičského zboru obce,
- d) vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce,
- e) zabezpečiť výstavbu a údržbu hasičskej stanice alebo hasičskej zbrojnice, zabezpečiť zdroje vody na hasenie požiarov a udržiavať ich v použiteľnom stave, zriadiť ohlasovňu požiarov a ďalšie miesta, odkiaľ možno ohlásiť požiar,
- f) označovať a trvalo udržiavať voľné nástupné plochy a prístupové komunikácie, ktoré sú súčasťou

zásahových ciest, na vykonanie hasiaceho zásahu hasičských jednotiek,

g) plniť úlohy právnickej osoby a fyzickej osoby-podnikateľa ustanovené týmto zákonom vo vzťahu k vlastnému majetku,

h) vykonávať preventívno-výchovnú činnosť.

A podľa § 37 je obec ako zriaďovateľ hasičskej jednotky je povinná:

a) vytvoriť personálne, organizačné a priestorové podmienky na plnenie úloh hasičskej jednotky a na ten účel zriadiť hasičskú stanicu alebo hasičskú zbrojnicu,

b) zabezpečiť materiálno-technické vybavenie hasičskej jednotky na zdolávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác,

c) zabezpečiť v potrebnom rozsahu vybavenie zamestnancov a členov hasičskej jednotky osobnými ochrannými pracovnými prostriedkami,

d) zriadiť ohlasovňu požiarov,

e) zabezpečiť akcieschopnosť hasičskej techniky a vecných prostriedkov,

f) zabezpečiť príjem a prenos správ a informácií na vykonávanie zásahovej činnosti,

g) zabezpečiť odbornú prípravu zamestnancov a členov hasičskej jednotky,

h) zabezpečiť vykonanie preventívnych zdravotných prehliadok zamestnancov a členov hasičskej jednotky podľa osobitných predpisov,

i) poskytovať na vyžiadanie územne príslušnému okresnému riaditeľstvu údaje o materiálno-technickom vybavení a zásahovej činnosti hasičskej jednotky.

Zmluvy vychádzajú z Memoranda o spolupráci, uzatvoreného medzi obcou Sučany a Dobrovoľným hasičským zborom Sučany dňa 26.3.2012 na základe Zákona č. 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov a ktorého cieľom je efektívna spolupráca obce a DHZ Sučany:

1. pri ochrane obce pred požiarom
2. pri zveľadňovaní majetku obce a združenia
3. pri zabezpečovaní prevádzkyschopnosti obecného osvetlenia, obecného rozhlasu, údržby miestnych komunikácií a starostlivosti o verejnú zeleň
4. pri zabezpečovaní verejných spoločenských podujatí

Na základe zaradenia do plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov hasičských jednotiek na území Slovenskej republiky, požiarovosti v zásahovom obvode a zaťažnosti spadá obec Sučany v rámci kategorizácie hasičských jednotiek OHZ do kategórie A1, pre ktorú je stanovený nepretržitý výkon služby v personálnom obsadení 1 + 3 členovia hasičskej jednotky. Pre ilustráciu môžeme použiť prepočet so zameraním na kontrolované obdobie rokov 2013 a 2014.

1. Nepretržitá služba znamená 24 hodín neustále pre štyroch členov hasičskej jednotky, čo pri

365 dňoch v roku znamená **35 040** hodín výkonu práce potrebnej k zabezpečeniu povinností vyplývajúcich pre obec zo zákona (4 ľudí x 24 hodín x 365 dní). Za roky 2013 a 2014 sa jedná spolu o **70 080 pracovných hodín**.

2. Obec zamestnáva piatich členov DHZO, v roku 2014 predstavoval fond pracovného času 1984 pracovných hodín, čiže spolu za všetkých zamestnancov to bolo 9 920 hodín (5 zamestnancov x 1984 hodín), v roku 2013 predstavoval fond pracovného času 2000 pracovných hodín, čiže spolu za všetkých zamestnancov to bolo 10 000 hodín (5 zamestnancov x 2000 hodín), čo spolu za obidva roky činí **19 920 pracovných hodín**.
3. Rozdiel medzi tým, čo by mala obec zabezpečiť a čo zabezpečiť dokáže zamestnaním piatich pracovníkov DHZO bolo pre roky 2013 a 2014 **50 160 pracovných hodín**. (70 080 – 19 920)
4. Tieto hodiny „navyš“ pre obec zabezpečujú členovia Dobrovoľného hasičského zboru Sučany na základe Memoranda o spolupráci a predmetných zmlúv o dielo.
5. V roku 2013 bola minimálna hodinová mzda vo výške 1,941,-€, v roku 2014 to bolo 2,023,-€. Ak by sme počítali s nižšou sadzbou minimálnej mzdy pre oba roky, náklad na personálne zabezpečenie nepretržitej prevádzky hasičskej jednotky by pre obec predstavoval náklad navyše vo výške **97 360,56,-€**

Členovia Dobrovoľného hasičského zboru Sučany vykonávajú pre obec aj ďalšie práce na základe zmlúv o dielo a dohôd o vykonaní práce.

Dohody o vykonaní práce - zimná údržba

Náklady obce na personálne zabezpečenie zimnej údržby prostredníctvom DHZ Sučany v roku 2013 predstavovali celkovo 1 174, 28,-€ (305 hodín po 3,85,-€). Konkrétne sa jednalo o 698, 79,-€ (181,5 hodiny) za mesiac január, 313, 79,-€ (81,5 hodiny) za mesiac február a 161,70,-€ (42 hodín) za mesiac marec. Tieto náklady boli stanovené na základe výkazov odpracovaných hodín na zimnej údržbe vyplývajúcich z dohôd o vykonaní práce uzatvorených medzi obcou a jednotlivými členmi DHZ Sučany vykonávajúcimi zimnú údržbu. V roku 2014 zimná údržba vzhľadom k poveternostným podmienkam prebiehala v minimálnom rozsahu a nebolo potrebné túto zabezpečovať pracovníkom DHZ. Za oba roky je preto náklad obce voči DHZ Sučany vo výške **1 174, 28,-€**.

Zmluva o dielo - práca s plošinou

Zmluva o dielo č. 95/2013 z 27.6.2013, ktorej predmetom je práca s plošinou na zabezpečenie opravy verejného osvetlenia, rozhlasu, údržbu budov v majetku obce, pílenie a orezávanie stromov, vešanie zástav a iné práce stanovuje výšku odmeny 19,-€/hod. Na základe tejto zmluvy bolo v roku

2013 vyplatených celkovo 2831,-€ a v roku 2014 2 423,5,-€. Za oba roky teda táto suma činila **5 254,5,-€**.

Zmluvy o dielo – multifunkčné ihrisko

Na základe zmluvy o dielo vykonávajú členovia DHZ Sučany údržbu a ochranu multifunkčného ihriska, za ktoré im podľa predmetnej zmluvy prináleží odmena vo výške 100,-€ mesačne. Za rok je teda náklad vo výške 1 200,-€, za roky 2013 a 2014 vo výške **2 400,-€**.

Zmluvy o dielo – služby a výcvik členov DHZ Sučany

Služby a výcvik členov DHZ Sučany definované v predmete zmluvy predstavujú okrem personálneho zabezpečenia nepretržitej prevádzky hasičskej jednotky aj ďalšie služby, a to:

- pomoc pri kultúrnych akciách
- práce pri prípadných kalamiťach v obci
- starostlivosť a údržba obecného rozhlasu
- starostlivosť a údržba verejného osvetlenia
- starostlivosť o verejnú zeleň

Na základe zmlúv o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 bolo obcou Dobrovoľnému hasičskému zboru vyplatených, a teda náklad obce za tieto činnosti v rokoch 2013 a 2014 predstavoval **2 800,-€**.

Obec teda za roky 2013 a 2014 vyplatila Dobrovoľnému hasičskému zboru Sučany finančné prostriedky v celkovej výške **11 628,78,-€**.

Záver

Zmluvy o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli uzatvorené v zmysle zákonných predpisov.

Úhrady vykonané na základe zmlúv o dielo č. 139/2014, č. 251/2014 a č. 163/2013 boli vykonané v zmysle zákonných predpisov.

Obec za kontrolované obdobie rokov 2013 a 2014 vyplatila Dobrovoľnému hasičskému zboru Sučany finančné prostriedky v celkovej výške 11 628,78,-€. Na zabezpečenie povinností vyplývajúcich obci zo Zákona č. 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov by obec za tieto dva roky musela na personálne doriešenie nepretržitej prevádzky hasičskej jednotky vynaložiť finančné prostriedky v minimálnej výške 97 360,56,-€. Uzatváranie zmlúv o dielo s Dobrovoľným

hasičským zborom Sučany zameraných na služby a výcvik členov DHZ v rámci Zákona č. 314/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je pre obec ekonomicky výhodné.

Hlavná kontrolórka odporúča:

1. Dôsledne kontrolovať všetky zmluvy uzatvárané obcou a vyhnúť sa tak preklepom a nepresnostiam.
2. Uzatvárať zmluvy o dielo vždy v písomnej podobe pred vykonaním daného diela.

Záznam z kontroly bol vypracovaný dňa: 31. 3. 2015

Záznam vypracovala: Mgr. Lenka Orelová, hlavná kontrolórka obce

So záznamom o výsledku kontroly bol za kontrolovaný subjekt oboznámený dňa 31. 3. 2015:

Mgr. Vladimír Olbert, prednosta OcU

Ing. Vladimír Plžík, starosta obce