

Stanovisko
hlavného kontrolóra obce Sučany k návrhu rozpočtu na rok 2022,
viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2024
a k návrhu Programového rozpočtu.

Na základe schváleného plánu činnosti hlavného kontrolóra obce Sučany na rok 2021 a v zmysle § 18f, ods. 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Sučany na rok 2022, viacročného rozpočtu na roky 2023 -2024 zverejneného 28.11.2021 a k návrhu Programového rozpočtu.

Odborné stanovisko k návrhom vyššie uvedených rozpočtov (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predložených návrhov rozpočtov, ktoré boli spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Východiskom pri spracovaní odborného stanoviska bolo posúdenie predloženého návrhu rozpočtu obce Sučany na rok 2022 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 - 2024 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti a metodologickej správnosti podľa platnej legislatívy.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Obec pri spracovaní návrhu rozpočtu postupovala podľa všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákon č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.
- zákon č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- zákon č. 564/2004 o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- nariadenie vlády č. 668/2004 o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- zákon č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- zákon č. 597/2003 o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy – COFOG (funkčná klasifikácia)

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Sučany

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Sučany a na webovej stránke obce Sučany v zákonom stanovenej lehote, najmenej 15 dní pred jeho schvaľovaním v obecnom zastupiteľstve a v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Taktiež bola dodržaná lehota na pripomienkovanie verejnosťou podľa §6 ods. 4 až 7 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení. Pripomienkou bolo možné v určenej lehote 10dní navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Neboli podané žiadne pripomienky zo strany fyzických alebo právnických osôb.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol vypracovaný ako viacročný pre roky 2022 až 2024 a bol spracovaný v súlade s príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy s tým, že príjmy a výdavky rozpočtu na roky 2023 a 2024 nie sú záväzné.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy, medzi ktoré patria aj obce a mestá, za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení:

- skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky,
- schválený rozpočet bežného roka,
- očakávaná skutočnosť bežného roka,
- a návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky,

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce Sučany v roku 2021 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch 2020 a 2019, z vývoja očakávaných výnosov podielových daní, ako aj vlastných príjmov obce. Rozpočet sa predkladá ako vyrovnaný.

Návrh rozpočtu na rok 2022 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2024 je zostavený na základe požiadaviek a potrieb obce Sučany, ZŠ Sučany, požiadaviek z jednotlivých komisií pri obecnom zastupiteľstve.

Zložitosť zostavenia celkového rozpočtu je daná aj medziročným poklesom nárastu podielových daní, zapríčineným pandémiou spôsobenou vírusom COVID-19, ktoré tvoria významnú zložku rozpočtu. V nasledujúcom roku 2022 sa obec v plánovanej príjmovej položke, daň zo závislej činnosti FO, nedostane na úroveň plnenia v rokoch 2019 a 2020.

Návrh rozpočtu je zostavený ako programový, t.j. zdôrazňujúci vzťah medzi rozpočtovými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov a podprogramov. V návrhu programového rozpočtu je rozpočtovaných 9 programov, ktoré obsahujú podprogramy slúžiace k plneniu zámeru jednotlivých programov.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET.

Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 „, *Rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce")*), ukladá samosprávam, počnúc rozpočtom na rok 2009, uplatňovanie moderných metód tvorby rozpočtu a nových nástrojov rozpočtového procesu zameraných na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii - tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2022, viacročného rozpočtu na roky 2023 až 2024 je aj programový rozpočet obce Sučany na roky 2022, 2023 a 2024 s prehľadom rokov 2019, 2020 a 2021. Návrh programového rozpočtu obsahuje deväť programov a podprogramov. V rámci každého podprogramu sú vyčíslené náklady za uvedené roky na daný podprogram s predpokladom na roky 2023 a 2024 a stanovené merateľné ukazovatele, ktorými je podprogram hodnotený.

Predložený návrh rozpočtu na rok 2022 z hľadiska zákonnosti a metodologickej správnosti podľa platnej legislatívy **odporúčam** obecnému zastupiteľstvu v Sučanoch schváliť a návrh viacročného rozpočtu obce Sučany na roky 2023 – 2024 **zobrať na vedomie**.

Stanovisko vypracované dňa: 10.12.2021

Stanovisko vypracoval: Mgr. Olašák Radoslav, hlavný kontrolór obce