

Správa č. 10/2018

Kontrolu vykonal(a):	Mgr. Lenka Žuchová, hlavná kontrolórka obce
Kontrolovaný subjekt/ povinná osoba:	Obec Sučany
Kontrolované obdobie:	rok 2017
Čas vykonania kontroly:	od 3.9.2018 do 5.10.2018
Miesto vykonania kontroly:	Obecný úrad
Cieľ kontroly:	Kontrola položky 05.1.0 nakladanie s odpadmi v rámci bežných výdavkov rozpočtu obce za rok 2017

Predmet kontroly: Kontrola bežných výdavkov: položka 05.1.0 nakladanie s odpadmi v roku 2017

Nakladanie s odpadmi v rámci obce legislatívne upravuje zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o odpadoch). Podľa tohto zákona zodpovednosť za nakladanie s komunálnym odpadom a s drobným stavebným odpadom, ktoré vznikli na území miest a obcí je v kompetencii miest a obcí. Obec je povinná upraviť podrobnosti o nakladaní s odpadmi všeobecne záväzným nariadením (VZN č. 2/2016 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území obce), zaviesť vhodný systém zberu odpadov. Obec je povinná zverejniť na svojom webovom sídle podrobný všeobecne zrozumiteľný popis celého systému nakladania s komunálnymi odpadmi vrátane triedeného zberu v obci. K ďalším povinnostiam obce v oblasti nakladania s odpadmi, ktoré upravuje § 81 zákona o odpadoch patria:

- V rámci nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi sa jedná o povinnosť zabezpečiť zberné nádoby na komunálny odpad, pričom náklady na zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad znáša pôvodný pôvodca odpadu a obec vo VZN ustanoví výšku týchto nákladov. Ďalej sa jedná o povinnosť obce hradiť náklady zberu, konkrétne náklady spojené so zmesovým komunálnym odpadom, biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom, náklady na triedený zber zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov (OZV) a náklady spôsobené nedôsledným triedením zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa vzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, nakoľko ak obec nezabezpečí dôsledné triedenie odpadu, znáša náklady spôsobené nedôsledným triedením namiesto OZV. Tieto náklady obec hradí z miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V rámci nákladov na činnosti nakladania s odpadom, je obec povinná oddeliť náklady na činnosti nakladania s odpadom, ktoré znáša obec od nákladov na činnosti nakladania s odpadom, ktoré znášajú výrobcovia vyhradených výrobkov.
- V rámci triedeného zberu komunálnych odpadov pre papier, plasty, kovy a sklo sa jedná o povinnosť zabezpečiť zavedenie a vykonávanie tohto zberu a povinnosť uzatvoriť zmluvu s OZV, pričom náklady na zabezpečenie zberných nádob na triedený zber zložiek komunálnych odpadov, pri ktorých sa uplatňuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, znáša

výrobca vyhradeného výrobku, príslušná organizácia zodpovednosti výrobcov alebo tretia osoba. Obec Sučany má uzatvorenú zmluvu o zabezpečení financovania triedeného zberu č. 52/2016 uzatvorenú v roku 2016 medzi obcou Sučany a spoločnosťou ENVI- PAK a.s.

- V rámci triedeného zberu biologického odpadu sa jedná o povinnosť zabezpečiť zavedenie a vykonávanie tohto zberu, pričom náklady na zabezpečenie zberných nádob a kompostovacích zásobníkov na triedený zber zložiek komunálnych odpadov, pri ktorých sa neuplatňuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, znáša obec a môže ich zahrnúť do miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Obec môže tiež vo VZN ustanoviť iný spôsob úhrady nákladov na zabezpečenie zberných nádob na tento druh odpadu, čo obec Sučany stanovila vo VZN č. 2/2016.
- V rámci zberu elektroodpadu, odpadu z batérií a odpadov z obalov je obec povinná občanom umožniť tento zber a umožniť výrobcovi elektrozariadení a výrobcovi prenosných batérií a akumulátorov, príslušnej tretej osobe alebo príslušnej OZV na ich náklady zaviesť a prevádzkovať na území obce systém oddeleného zberu elektroodpadu z domácností a použitých prenosných batérií a akumulátorov a užívať v rozsahu potrebnom na tento účel existujúce zariadenia na zber komunálnych odpadov. V rámci obce sa jedná o zmluvy č. 84/2016 a 99/2016 uzatvorené medzi obcou Sučany a spoločnosťou METAL SERVIS recycling s.r.o.
- V rámci zberu objemných odpadov, oddelene vytriedených odpadov z domácností s obsahom škodlivín a drobných stavebných odpadov má obec povinnosť zabezpečiť tento zber podľa potreby, ale najmenej dvakrát do roka na účely ich zhodnotenia alebo zneškodnenia.
- V rámci nakladania s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom zodpovedá obec ako prevádzkovateľ kuchyne školskej jedálne materskej školy za nakladanie s týmto odpadom, ktorého je pôvodcom. V roku 2017 zber biologického rozložiteľného odpadu z kuchyne materskej školy vykonávala spol. Enviro ways, s.r.o a spol. DF Družstvo s.r.o.

Okrem už spomínaných zmluvných vzťahov medzi obcou a spoločnosťami vykonávajúcimi zber a likvidáciu odpadov, mala v kontrolovanom období obec uzatvorené zmluvy so spoločnosťami Brantner Fatra s. r. o, a to Zmluvu o zabezpečení triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu č. 111/2016, Zmluvu o poskytovaní služieb na zabezpečenie komplexného riešenia odpadového hospodárstva č. 71/2016 a zmluvu u poskytovaní služieb č. 22/2016, so spoločnosťou EBA s. r. o č. 106/2006 s dodatkami a zmluvu o prevzatí a zneškodnení odpadov so spoločnosťou Prefa Invest a.s. č. 2/2017 (dovtedy zmluva o odbere a uložení odpadu s Prefa Sučany SK a.s. č. 74/2015).

Príjmovú časť rozpočtu v rámci oblasti nakladania s odpadom tvorí predovšetkým príjem obce z miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Obec pri ustanovení výšky miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad podľa zákona o odpadoch vychádza zo skutočných nákladov obce na nakladanie s komunálnym odpadom a drobným staveným odpadom a výnos miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady môže obec použiť len na zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov. Obec môže od občanov poplatky za nakladanie s odpadom vyberať dvomi spôsobmi, a to paušálnym poplatkom na osobu a rok alebo podľa objemu vyprodukovaného

odpadu (tzv. množstvový zber). Podrobnosti pritom obec upravuje všeobecne záväzným nariadením, a to VZN č. 2/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, kde je sadzba poplatku stanovená vo výške 0,047 € za osobu a kalendárny deň, pri množstvovom zbere sa jedná o sumu 0,047 € za jeden kg komunálneho odpadu a 0,015 € za jeden kg drobného stavebného odpadu.

Príjem z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad bol v rámci príjmovej položky 133013: za komunálne a drobné stavebné odpady v roku 2017 z rozpočtovaných 120 500,00 € so skutočnosťou 127 152,99 €, t.j. 105,52 % plnenie. Ďalší príjem predstavovala suma 390,06 € od spol. METAL SERVIS s.r.o a iné príjmy v rámci zberného dvora (príjmy z odovzdaného odpadu a poplatkov v zbernom dvore) v celkovej výške 2 514,15 €.

Tab. 1: Príjem za rok 2017 – skutočnosť k 31.12.2017

Druh príjmu	Poplatok za KO a DSO	Metal servis s.r.o	Iné príjmy – zberný dvor	SPOLU
Suma	127 152,99 €	390,06 €	2 514,15 €	130 057,20 €

Tab. 2: Príjem: pol 133013: za komunálne a drobné stavebné odpady - porovnanie

Rok	2014	2015	2016	2017
Suma	101 824 €	123762 €	129 665 €	127 543,05 €

Výdavkovú časť rozpočtu obce v rámci položky 05.1.0 nakladanie s odpadom tvoria náklady na údržbu verejnej zelene, prevádzku zberného dvora a náklady na zber, odvoz a uskladnenie odpadu. Celkové výdavky na zver a odvoz odpadu boli schválené vo výške 171 681,00 € so skutočným plnením 167 776,88 € k 31.12.2017. Z toho náklady predstavujúce odvoz komunálneho odpadu predstavovala čiastka 137 871,30 €, náklady na zeleň, životné prostredie a prevádzku zberného dvora 29 905,58 €. Nasledujúce tabuľky ukazujú podrobné čerpanie jednotlivých podpoložiek v rámci položky 05.1.0 nakladanie s odpadom.

Tab. 3: Čerpanie položky 05.1.0 – nakladanie s odpadom – rok 2017

Podpoložka	Obsah	Schválený	Upravený	Skutočnosť k 31.12.2017
610 + 620 + 637016	osobné náklady zamestnanca na zbernom dvore	10 050,00 €	10 250,00 €	8 580,20 €
632001	energie – zb. dvor (elektrina, voda) živ. prostredie, ochrana ovzdušia	1 350,00 €	2 750,00 €	2 699,41 €
633004	prevádz.stroje na zberný dvor a zeleň (nákup rudly a fotopasce)	1 200,00 €	1 200,00 €	359,51 €
633006	všeobecný materiál – kontajnery (nákup: plastové koše, kontajnery)	1 450,00 €	18 450,00 €	4 392,96 €
	všeobecný materiál – zeleň (záhr. nožnice)	1 200,00 €	600,00 €	57,20 €
	všeobecný materiál – zberný dvor (elektroinšt. materiál, odhrňáče snehu, strešná krytina – nepoužitá, uskladnená atď.)	2 050,00 €	3 650,00 €	3 624,91 €
634001	PHM - verejná zeleň, kosenie	2 250	250,00 €	74,04 €
635006	starostlivosť o zeleň: p. Markov (zmluva o dielo), PHM kosačky, hnojivá a ďalší materiál na údržbu ver. zelene, a pod.	4 000,00 €	8 600,00 €	8 365,15 €
	zberný dvor – údržba (materiál na strechu – nezrealizované, oprava dial'k. ovládania, atď)	1 200,00 €	1 800,00 €	1 752,20 €
SPOLU	Náklady na verejnú zeleň a prevádzku zberného dvora	24 750,00 €	47 550,00 €	29 905,58 €
637005	zber, odvoz a uskladnenie odpadu (viď tab. nižšie)	112 821,00 €	103 821,00 €	103 762,81 €
	zber nebezpečného odpadu	3 950,00 €	2 050,00 €	1 008,90 €
	zber veľkoobjemového odpadu (jarná a jesenná očista, Partizánska 24 a pod)	22 450,00 €	32 850,00 €	32 833,59 €
	zber kuchynského odpadu z kuchyne MŠ	360,00 €	360,00 €	266,00 €
SPOLU	Nakladanie s odpadom v roku 2017	171 681,00 €	192 181,00 €	167 776,88 €

Tab. 4: Podpoložka 637005 - Zber, odvoz a uskladnenie odpadu

Druh odpadu	Spoločnosť	Náklad
drobný stavebný odpad	Prefa	12 137,59 €
triedený odpad	Brantner	18 398,60 €
biologicky rozlož. odpad	EBA	4682,54 €
komunálne odpady	Brantner	67 538,92 €
SPOLU		102 767,65 €
náklady na PHM strojov používaných pri zbere a odvoze odpadov	Obec Sučany	995,16 €
SPOLU za 637005		103 762,81 €

Tab. 5: Množstvo vyzbieraného odpadu v obci za rok 2017

Spoločnosť	Druh odpadu	Množstvo (t)
PREFA	drobný stav. odpad	1 346
EBA	biol. rozlož. odpad	196
BRANTNER	zmesový komunálny odpad	1 435
	nebezpečný odpad	3
	objemný odpad	45
	plasty	57
	oleje a tuky	2
	papier	23
	sklo	63
DF Družstvo	kuchynský odpad	1
ŽP EKO QUELET	kovy	150
Metal servis	elektronika, baterie a iné zariadenia	15
Langsfeld	kovy	1 280
Mišutka Zdeno	šatstvo	6
Kunak Juraj	šatstvo	6
SPOLU		4 628

Tab. 6: Čerpanie položky 05.1.0 – nakladanie s odpadom dl'a Tab. 3- roky 2015, 2016 , 2017

Podpoložka	Obsah	2015	2016	2017
610 + 620 + 637016	osobné náklady zamestnanca na zbernom dvore	2 203,08 €	6 652,75 €	8 580,20 €
632001	energie	751,16 €	2 271,93 €	2 699,41 €
633004	prevádz.stroje na zberný dvor a zeleň	-	826,30 €	359,51 €
633006	všeobecný materiál – kontajnery	624,09 €	6 071,04 €	4 392,96 €
	všeobecný materiál – živ. prostredie	436,30 €	-	-
	všeobecný materiál – zeleň	-	271,19 €	57,20 €
	všeobecný materiál – zberný dvor	647,31 €	1 768,34 €	3 624,91 €
634001	PHM - verejná zeleň, kosenie	-	-	74,04 €
635006	starostlivosť o zeleň	9 042,74 €	8 272,69 €	8 365,15 €
	zberný dvor – údržba	1 824,00 €	-	1 752,20 €
SPOLU	Náklady na verejnú zeleň a prevádzku zberného dvora	15 528,68 €	26 134,24 €	29 905,58 €
637005	zber, odvoz a uskladnenie odpadu	111 185,62 €	116 183,74 €	103762,81 €
	zber nebezpečného odpadu	2 263,90 €	2 769,89 €	1 008,90 €
	zber odpadového skla	3 981,44 €	1 905,09 €	-
	zber veľkoobjemového odpadu	16 364,44 €	13 375,08 €	32 833,59 €
	likvidácia čiernych skládok	-	32 388,00 €* 32 388,00 €	-
	zber plastov	-	1 577,60 €	-
	zber kuchynského odpadu z kuchyne MŠ	-	57,00 €	266,00 €
SPOLU	Nakladanie s odpadom v roku 2017	149 324,00 €	194 390,64 €	167 776,88 €

* 30 768,60 € bolo získaných ako dotácia zo štátnych fondov

Tab. 7: porovnanie vývoja príjmov a výdavkov v oblasti nakladania s odpadmi

2015	príjem KO+ DSO	123 762,00 €	výdaj odpady	133 795,32 €	rozdiel	-10 033,32 €
	príjem zb. dvor	491,40 €	výdaj ŽP, zb. dvor, zeleň	15 528,68 €		
	príjem spolu	124 253,40 €	výdaj spolu	149 324,00 €	rozdiel	-25 070,60 €
2016	príjem KO+ DSO	129 665 €	výdaj odpady	168 256,40 €	rozdiel	-38 591,40 €
	príjem zb. dvor+ dot. na likv. č. skládok	31 248,10 €	výdaj ŽP, zb. dvor, zeleň	26 134,24 €		
	príjem spolu	160 913,10 €	výdaj spolu	194 390,64 €	rozdiel	-33 477,54 €
2017	príjem KO+ DSO	127 543,05 €	výdaj odpady	137 871,30 €	rozdiel	-10 328,25 €
	príjem zb. dvor	2 514,15 €	výdaj ŽP, zb. dvor, zeleň	29 905,58 €		
	príjem spolu	130 057,20 €	výdaj spolu	167 776,88 €	rozdiel	-37 719,68 €

Ako je vidieť z porovnania v tabuľke 7, príjem obce z poplatkov za komunálne a drobné stavebné odpady nepostačuje na krytie výdavkov spojených so zberom a likvidáciou odpadov a obec je nútená dopĺňať rozpočet odpadového hospodárstva z vlastného rozpočtu, a teda nad rámec príjmov, ktoré má.

Nakoľko teda, ako bolo spomenuté v úvode, obec pri ustanovení výšky miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad podľa zákona o odpadoch vychádza zo skutočných nákladov obce na nakladanie s komunálnym odpadom a drobným staveným odpadom a zároveň výnos miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady môže obec použiť len na zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov, je pre obec potrebné zvážiť prípadné navýšenie sadzby poplatku za osobu a kalendárny deň resp. sadzby za množstvový zber tak, aby došlo k vyrovnaniu príjmov a výdavkov v tejto oblasti.

Správa bola vypracovaná dňa: 5.10.2018

Správu vypracovala: Mgr. Žuchová Lenka, hlavná kontrolórka obce

Správa bola za kontrolovaný subjekt prevzatá a doklady boli odovzdané dňa 5.10.2018:

Mgr. Vladimír Olbert, prednosta OcU

Ing. Vladimír Plžík, starosta obce